

Wkład Unii w oparciu o stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe i stawki ryczałtowe

Metodyka rozliczania kosztów zarządzania i animacji w instrumencie RLKS (EFS+)

A. Podsumowanie głównych elementów

Działanie	Fundusz	Cel szczegółowy	Kategoria regionu	Szacunkowy udział łącznej alokacji finansowej w ramach priorytetu, do którego stosowane będą uproszczone metody rozliczania kosztów (SCO), w %	Rodzaj(e) operacji objętej(-ych) finansowaniem		Wskaźnik uruchamiający rozliczenie kosztów		Jednostka miary wskaźnika uruchamiającego rozliczenie kosztów	Rodzaj SCO (standardowe stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe lub stawki ryczałtowe)	Kwota (w EUR) lub wartość procentowa (w przypadku stawek ryczałtowych) SCO
					Kod ¹	Opis	Kod ²	Opis			
6.14 Aktywna integracja	EFS+	EFS+.CP4.H - Wspieranie aktywnego włączenia	Słabiej rozwinięte	18%	153	Zarządzanie strategią, jej monitorowanie i		Wartość wydatków kwalifikowalnych poniesionych na realizację grantów	PLN	Stawka ryczałtowa	Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską

¹ Oznacza kod dla wymiaru „Zakres interwencji” w tabeli 1 załącznika I do rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów oraz w załączniku IV do rozporządzenia w sprawie EFMRA.

² Oznacza kod wspólnego wskaźnika, o ile ma zastosowanie.

obszarach objętych Lokalną Strategią Rozwoju		społecznego w celu promowania równości szans, niedyskrymina cji i aktywnego uczestnictwa, oraz zwiększanie zdolności do zatrudnienia, w szczególności grup w niekorzystnej sytuacji				ewaluacja oraz jej animowanie.		w ramach Działania 6.14 Aktywna integracja na obszarach objętych Lokalną Strategią Rozwoju			<p>od 30 000* do 39 999 mieszkańców – 25%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską od 40 000 do 49 999 mieszkańców – 24,17%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską od 50 000 do 59 999 mieszkańców – 23,57%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską od 60 000 do 69 999 mieszkańców – 23,13%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską od 70 000 do 79 999 mieszkańców – 22,78%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską od 80 000 do 89 999</p>
--	--	---	--	--	--	-----------------------------------	--	--	--	--	--

											<p>mieszkańców – 22,50%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską od 90 000 do 99 999 mieszkańców – 22,27%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską od 100 000 do 109 999 mieszkańców – 22,08%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską od 110 000 do 119 999 mieszkańców – 20,38%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską od 120 000 do 129 999 mieszkańców – 18,93%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską</p>
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

											<p>od 130 000 do 139 999 mieszkańców – 17,67%;</p> <p>Dla obszaru objętego LSR zamieszkałego przez ludność wiejską od 140 000 mieszkańców – 16,56%.</p> <p>* z uwzględnieniem przypadków wskazanych w art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz.U.2023.2298 tj. z dnia 2023.10.24).</p>
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---

B. Szczegółowe informacje według rodzaju operacji (należy wypełnić dla każdego rodzaju operacji)

Czy instytucja zarządzająca otrzymała wsparcie od firmy zewnętrznej w celu określenia poniższych kosztów uproszczonych? **Nie**

1.1. Opis rodzaju operacji, w tym harmonogram wdrażania	<p>Wsparcie dla instrumentu rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (RLKS) realizowane będzie przez lokalne grupy działania (LGD), poprzez wdrażanie opracowanych na poziomie lokalnym strategii rozwoju (LSR), które spełniają wymogi wynikające z art. 32 Rozporządzenia 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy (...) (rozporządzenie ogólne). Kluczową rolę RLKS w programie jest wsparcie włączenia i aktywizacji zawodowej oraz aktywności społecznej mieszkańców, w szczególności tych znajdujących się w niekorzystnej sytuacji. W województwie zachodniopomorskim LSR oprócz finansowania z EFRROW (PS WPR) będą współfinansowane ze środków EFS+ (w ramach FEPZ).</p> <p>Zakres realizowanej operacji dotyczy koniecznego wsparcia (w ramach EFS+) LGD w prawidłowym i skutecznym wdrożeniu LSR, które obejmuje elementy wskazane w art. 34 ust. 1 lit. c) rozporządzenia ogólnego, tj.: zarządzanie strategią, jej monitorowanie i ewaluację oraz</p>
---	---

	<p>jej animowanie, w tym ułatwianie wymiany między zainteresowanymi stronami (dalej KZiA). Przedmiotowe wsparcie nie przekroczy 25 % całkowitego wkładu publicznego na rzecz danej LSR w części wdrażanej w ramach cs współfinansowanych z EFS+ w ramach Priorytetu 6 i działania 6.14.</p> <p>IZ FEPZ organizuje nabór wniosków dotyczących wdrażania LSR oraz kosztów zarządzania i animacji. Projekty składane przez LGD będą miały formułę projektów grantowych – LGD po zawarciu umów staną się grantodawcami. Realizacja projektu grantowego będzie odbywała się w oparciu o art. 17 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (ustawa RLKS). Wszystkie wdrażane inicjatywy, obok uwzględniania lokalnych potrzeb, muszą być zgodne z celem szczegółowym w ramach którego będą realizowane i wpisywać się w określone założenia EFS+.</p> <p>Projekt grantowy to projekt, którego beneficjent (LGD) przekazuje grantobiorcom środki finansowe projektu w formie grantów na realizację zadań służących osiągnięciu celu tego projektu. Wartość grantu przekazanego grantobiorcy nie może przekroczyć równowartości 200 tys. Euro (do przeliczenia wartości projektu stosuje się miesięczny obrachunkowy kurs wymiany waluty stosowany przez KE, aktualny na dzień ogłoszenia naboru przez beneficjenta).</p> <p>Wpływ na osiągnięcie celów KZiA ma LGD, która to organizuje nabory wniosków dla grantobiorców, dokonuje oceny zgodności tych wniosków z LSR oraz lokalnymi kryteriami wyboru operacji, zawiera z grantobiorcami umowy o powierzenie grantu, rozlicza wydatki poniesione przez grantobiorców, monitoruje i kontroluje zadania realizowane przez grantobiorców oraz odzyskuje granty w przypadku ich wykorzystania niezgodnie z umową o powierzenie grantu. Ponadto LGD zajmuje się świadczeniem doradztwa na rzecz beneficjentów oraz potencjalnych beneficjentów pomocy, a także prowadzeniem szeroko pojętych działań informacyjnych i aktywizujących lokalną społeczność. Zatem to od aktywności LGD oraz jakości świadczonego doradztwa i działań informacyjnych zależy postęp we wdrażaniu strategii, przekłada się to bowiem wprost na jakość składanych i realizowanych w ramach FEPZ grantów.</p> <p>IZ FEPZ nie uruchomi odrębnego konkursu na wsparcie LGD w zakresie zarządzania strategią, jej monitorowania i ewaluacji oraz jej animowania, w tym ułatwianie wymiany między zainteresowanymi stronami. Przyjęto rozwiązanie, że koszty zarządzania i animacji LGD, jako jedna z pozycji budżetowych projektów grantowych, będą rozliczane określoną stawką ryczałtową. Podstawę dla ustalenia wysokości stawek stanowi art. 53 ust. 3 lit.c rozporządzenia ogólnego. Zostały one ustalone na podstawie dokumentu: Zasady finansowania „Wsparcia przygotowawczego” i „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” oraz ustalania alokacji środków na lokalną strategię rozwoju w ramach działania LEADER objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (załącznik nr 1 do niniejszej metodyki). Koszty zarządzania i animacji finansowane przez EFS+ są analogiczne do tych kosztów, które LGD będą ponosić przy realizacji Planu Strategicznego Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027. Dlatego też ustalanie dotacji dla LGD na KZiA w ramach EFS + w formie stawki ryczałtowej wynika z już istniejącego i sprawdzonego systemu finansowania. W obecnej perspektywie finansowej w ramach PS WPR LGD będą rozliczały koszty poniesione w komponencie „zarządzanie” również za pomocą uproszczonych metod. PS WPR na lata 2023-2027 również wykorzystuje metodykę z PROW 2014-2020 przy określeniu stawki ryczałtowej na zarządzanie LSR.</p> <p>Podobne podejście w sposobie rozliczania w odniesieniu do takich samych zadań w ramach dwóch różnych funduszy w jednej organizacji jest uzasadnione z uwagi na zalecane przez Komisję Europejską optymalizowanie i maksymalne ograniczanie procedur związanych z wdrażaniem funduszy europejskich oraz minimalizowanie potencjalnych błędów, które mogłyby się pojawić przy zastosowaniu bardzo różnych systemów rozliczania.</p>
--	---

	Środki na dofinansowanie KZiA dla LGD będą przekazywane przez IZ FEPZ proporcjonalnie do wartości wydatków kwalifikowalnych przeznaczonych przez LGD na realizację grantów w ramach projektu grantowego zgodnie z harmonogramem płatności, który może podlegać aktualizacji. Łączna procentowa wartość wsparcia dla każdej z LGD każdorazowo uzależniona będzie od wartości środków wynikających ze zrealizowanych inicjatyw (rozliczonych grantów).
1.2 Cel(e) szczegółowy(-e)	EFS+.CP4.H - Wspieranie aktywnego włączenia społecznego w celu promowania równości szans, niedyskryminacji i aktywnego uczestnictwa, oraz zwiększanie zdolności do zatrudnienia, w szczególności grup w niekorzystnej sytuacji.
1.3 Wskaźnik uruchamiający rozliczenie kosztów	<p>Wskaźnikiem uruchamiającym rozliczenie kosztów jest wartość wydatków kwalifikowalnych poniesionych na realizację grantów w ramach Działania FEPZ.06.14 Aktywna integracja na obszarach objętych Lokalną Strategią Rozwoju.</p> <p>Wskaźnik odnosi się bezpośrednio do wartości środków (wydatków kwalifikowalnych), jaką grantobiorcy poniosą na realizację grantów w danym celu szczegółowym i od tej wartości wydatków kwalifikowanych naliczane będą (zgodnie z odpowiednią stawką procentową) środki, które LGD będą przeznaczać na KZiA.</p> <p>Za weryfikację wskaźnika uruchamiającego rozliczenie kosztów odpowiedzialna będzie IZ FEPZ.</p> <p>Po wyborze projektu grantowego przez IZ FEPZ z LGD podpisywane będą umowy dotyczące jego realizacji. Zgodnie z zapisami umowy o udzielenie wsparcia LGD otrzymają zaliczki (ujęte we wniosku o płatność zaliczkową) w określonej w umowie wysokości, które będą przeznaczać na realizację projektów grantowych, w tym na KZiA. Zgodnie z Harmonogramem płatności, we wnioskach o płatność LGD będą wykazywały rozliczone granty, od wysokości których będą naliczane środki na KZiA. Na etapie końcowego rozliczenia, LGD będzie zobowiązana do zwrotu środków nierozliczonych lub uznanych za niekwalifikowalne, w tym odpowiedniej wartości środków na KZiA.</p> <p>Wskaźnik został wybrany jako adekwatny dla pomiaru celów projektu na KZiA, gdyż to od aktywności LGD oraz jakości świadczonego doradztwa, działań informacyjnych oraz wyboru grantobiorców, którzy będą realizować określone inicjatywy lokalne, zależy postęp we wdrażaniu strategii a tym samym wartość płatności w ramach Priorytetu 6 dla danego LGD.</p>
1.4 Jednostka miary wskaźnika uruchamiającego rozliczenie kosztów	PLN
1.5 Standardowa stawka jednostkowa, kwota ryczałtowa lub stawka ryczałtowa	Stawka ryczałtowa

1.6 Kwota na każdą jednostkę miary lub wartość procentowa (w przypadku stawek ryczałtowych) SCO

Pomoc KZiA ma formę finansowania w oparciu o stawkę ryczałtową obliczoną przez zastosowanie wartości procentowej do wydatków na wdrażanie LSR w ramach projektu grantowego realizowanego w ramach Priorytetu 6 działania 6.14 . Kwota ta stanowi iloczyn właściwej stawki ryczałtowej i kwoty wynikającej z płatności dofinansowania na rzecz grantobiorców projektów EFS+ dla danej LSR.

Budżet na wdrażanie LSR oraz KZiA jest zróżnicowany w zależności od liczby ludności objętej LSR. Przedziały liczby mieszkańców oraz procentowa stawka ryczałtowa są analogiczne jak przyjęte w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

W przypadku każdego funduszu finansującego LSR (EFS+ i EFRROW) komponent na KZiA ustalony jest proporcjonalnie do udziału danego funduszu we wdrażaniu strategii, dlatego zastosowanie stawek ryczałtowych nie stwarza ryzyka podwójnego finansowania kosztów.

Finansowanie mechanizmu RLKS ze środków EFS+ zaplanowane zostało na poziomie 20 000 000 EUR.

Poniższa tabela przedstawia planowany podział budżetów EFS + poszczególnych LGD w województwie zachodniopomorskim w ramach podpisanych umów ramowych.

Ludność wiejska zamieszkała na obszarze objętym LSR	stawka ryczałtowa zgodnie z metodologią PROW 2014-2020	liczba mieszkańców danej LGD	LGD	Budżet LSR* (EUR)	Wdrażanie LSR (EUR)	KZiA (EUR)
do 39 999	25,00%	35 975	Stowarzyszenie LGD POJEZIERZE RAZEM	850 378,33	680 302,67	170 075,66
		34 575	Centrum Inicjatyw Wiejskich	817 285,08	653 828,07	163 457,01
od 40 000 do 49 999	24,17%	49 960	Dolnoodrzańska Inicjatywa Rozwoju Obszarów Wiejskich	1 180 956,25	951 080,18	229 876,07
		45 185	Lokalna Grupa Działania "Partnerstwo w Rozwoju"	1 068 084,64	860 179,31	207 905,33
		44 582	Lokalna Grupa Działania "Powiatu Świdwińskiego"	1 053 830,90	848 700,09	205 130,81
		49 456	Stowarzyszenie LGD Siła w Grupie"	1 169 042,68	941 485,61	227 557,07
od 50 000 do 59 999	23,57%	59 844	Stowarzyszenie Lider Powiatu Goleniowskiego	1 414 594,59	1 144 771,87	269 822,72
		51 878	Stowarzyszenie LGD DOBRE GMINY	1 226 294,01	992 388,13	233 905,88
		57 961	Lokalna Grupa Działania "Gryflandia"	1 370 084,17	1 108 751,46	261 332,71

	od 60 000 do 69 999	23,13%	64 170	Stowarzyszenie WIR Wiejska Inicjatywa Rozwoju	1 516 852,74	1 231 911,59	284 941,15
	od 80 000 do 89 999	22,50%	86 554	Stowarzyszenie LGD "Partnerstwo Drawy" z "Liderem Wałeckim"	2 045 966,52	1 670 176,76	375 789,76
	od 120 000 do 129 999	18,93%	127 149	Stowarzyszenie Środkowopomorska Grupa Działania	3 005 552,57	2 527 161,00	478 391,57
	od 130 000 do 139 999	17,67%	138 805	Stowarzyszenie "Lider Pojezierza"	3 281 077,52	2 788 372,16	492 705,36
				SUMA:	20 000 000,00	16 399 108,90	3 600 891,10
	* kwoty te stanowią 85% wartości projektów i będą na etapie realizacji projektów uzupełnione wkładem krajowym rozliczonym również za pomocą tej stawki						
1.7 Kategorie kosztów objęte stawkami jednostkowymi, kwotami ryczałtowymi lub stawkami ryczałtowymi	<p>Poszczególne kategorie kosztów, które zostaną objęte stawką ryczałtową dotyczyć będą zakresu działań wyszczególnionych w art. 34 ust. 1 lit. c) rozporządzenia ogólnego tj. zarządzanie strategią, jej monitorowanie i ewaluację oraz jej animowanie, w tym ułatwianie wymiany między zainteresowanymi stronami.</p> <p>Kategorie wydatków objęte KZiA to:</p> <ul style="list-style-type: none">– koszty nadzoru nad realizacją LSR (np. koszty wynagrodzeń członków zarządu, członków organu decyzyjnego, koszty funkcjonowania tych organów, w tym walnych zebrań członków; LGD są stowarzyszeniami i działają w oparciu o przepisy Ustawy Prawo o Stowarzyszeniach. Aktywność zarządu, zebrania członków to zadania wynikające z ww. Ustawy.);– koszty funkcjonowania biura LGD (np. wynajem powierzchni biurowej, opłaty eksploatacyjne i administracyjne, materiały biurowe, środki czystości, sprzątanie, zakup niezbędnego wyposażenia dla biura);– doskonalenie zawodowe dla pracowników biura LGD, członków zarządu i organu decyzyjnego;– koszty personelu LGD (obsługa projektu grantowego);– koszty związane z aktywizacją mieszkańców i innych podmiotów z obszaru objętego LSR związaną z realizacją LSR (np. spotkania informacyjne, wysłuchania publiczne);– koszty zapewnienia wsparcia dla potencjalnych grantobiorców, w szczególności prowadzenie przez LGD doradztwa na rzecz potencjalnych beneficjentów LSR;– koszty organizacji szkoleń oraz spotkań informacyjnych dla grantobiorców i potencjalnych grantobiorców;– koszty konferencji oraz wydarzeń mających na celu aktywizację lokalnej społeczności oraz zacieśnianie współpracy wewnątrz LGD oraz z innymi LGD;– koszty prowadzenia strony internetowej i bieżącej jej aktualizacji;						

	<ul style="list-style-type: none"> – koszty promocji (publikacje, kampanie medialne); – analizy, ekspertyzy, badania (np. ewaluacje prowadzone przez podmioty zewnętrzne); – zakup oprogramowania; – inne koszty niezbędne do prawidłowego funkcjonowania biura. <p>Podatek VAT ze względu na wielkość projektów poniżej 5mln Euro oraz brak pomocy publicznej uznany jest za kwalifikowalny.</p> <p>Grantodawca jest zobowiązany do udzielania i rozliczania grantów według przyjętych zasad i założeń, które opisuje w procedurach dotyczących realizacji projektu grantowego, które podlegają akceptacji IZ FEPZ. Wszystkie koszty ponoszone w ramach grantów będą musiały służyć osiągnięciu celu szczegółowego, w ramach którego realizowany będzie projekt grantowy.</p> <p>Nie będą finansowane wydatki niekwalifikowalne określone w wytycznych ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027.</p> <p>W ramach projektów grantowych realizowanych przez LGD z możliwości finansowania zostaną wyłączone koszty pośrednie określone w wytycznych ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027.</p> <p>Dopuszczalny limit cross – finansingu został ustalony na poziomie 20%.</p>
1.8 Czy wymienione kategorie kosztów pokrywają wszystkie wydatki kwalifikowalne w ramach danej operacji? (T/N)	<p>NIE</p> <p>W kategoriach kosztów uwzględniono wyłącznie koszty zarządzania i animacji LSR ponoszone przez LGD. Nie dotyczą one kosztów bezpośrednich przeznaczonych na zadania merytoryczne ze środków ponoszonych przez podmioty realizujące granty.</p>
1.9 Metoda korekt(y) ³	Nie dotyczy
1.10 Weryfikacja osiągnięcia jednostek – należy opisać, jaki(e) dokument(y)/system będzie(-ą)	Właściwa dla danego projektu stawka ryczałtowa będzie wskazywana w umowie o dofinansowanie (umowa o wsparcie).

³ W stosownych przypadkach należy wskazać częstotliwość i termin korekty oraz wyraźne odniesienie do konkretnego wskaźnika (w tym, w stosownych przypadkach, link do strony internetowej, na której opublikowano ten wskaźnik).

<p>wykorzystany(-e) w celu sprawdzenia, czy osiągnięto dostarczone jednostki</p> <p>– należy opisać, co będzie sprawdzane w trakcie weryfikacji zarządczych i przez kogo</p> <p>– należy opisać, jakie rozwiązania zostaną przyjęte w celu gromadzenia i przechowywania stosownych danych/dokumentów</p>	<p>Dokumentowanie będzie dotyczyć wyłącznie rozliczonych kwalifikowalnych kosztów bezpośrednich będących podstawą do naliczenia stawki ryczałtowej na koszty zarządzania i animacji LSR.</p> <p>Weryfikacja wydatków w ramach projektu grantowego obejmuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – prowadzoną przez IZ weryfikację wniosków o płatność, w których LGD (jako podmiot ogłaszający nabory na granty, oceniający i wybierający granty do dofinansowania, podpisujący umowy na dofinansowanie grantu, rozliczający granty i kontrolujący poprawność ich realizacji) wykazuje postęp realizacji danego projektu, a tym samym LSR, poprzez kwoty wydatków kwalifikowalnych dokonanych na rzecz grantobiorców w ramach przekazanych i rozliczonych grantów. To od tych wartości naliczane będą KZiA. Ponadto LGD poświadczą zgodność realizacji projektu z pozostałymi zobowiązaniami zawartymi w umowie dotyczącymi zapewnienia odpowiedniej jakości zarządzania i animacji. – kontrole projektu grantowego np. na miejscu lub wizyty monitoringowe (odbywają się na określonych próbach). Kontroli podlegać będą zarówno udzielone granty przez LGD, jak i kluczowe elementy związane z funkcjonowaniem KZiA (np. sposób zarządzania LSR, finansowanie pracowników, funkcjonowanie biura). <p>Powyższe czynności będą wykonywane przez pracowników IZ FEPZ.</p> <p>Wnioski o płatność składane przez LGD oraz raporty z kontroli na miejscu będą przechowywane w Centralnym systemie teleinformatycznym (CST2021).</p> <p>Potwierdzeniem dokonania płatności na rzecz grantobiorcy, zgodnie z wnioskiem o płatność, będzie wyciąg bankowy z rachunku LGD wraz ze sprawozdaniem grantu i umową grantową. Dodatkowo, w przypadku zwrotów środków dokonanych przez grantobiorców – obniżenie wartości płatności będzie weryfikowane na podstawie wyciągu bankowego wraz z ewentualnym dokumentem zawierającym wyjaśnienia co do przedmiotu zwrotu. Weryfikacja wskaźnika obejmie źródła danych będące w posiadaniu IZ FEPZ.</p> <p>Gromadzenie i przechowywanie stosownych danych/dokumentów będzie następowało zgodnie z obowiązującymi przepisami. Dokumenty związane z realizacją projektów z EFS+, wraz z środkami przekazywanymi na dofinansowanie KZiA będą przechowywane zgodnie z zasadami obowiązującymi inne projekty dofinansowane ze środków EFS+ zarówno w IZ FEPZ jak i w LGD. Raporty z kontroli poprawności przeprowadzenia przez LGD naboru będą przechowywane w siedzibie IZ. Dokumenty źródłowe (umowy o powierzenie grantu, wnioski o wypłatę grantu, polecenie przelewu na realizację grantu, protokół z kontroli dotyczącej realizacji grantu) będą przechowywane w siedzibie LGD. Umowa ramowa będzie przechowywana przez odpowiednie Biuro WPROW Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego odpowiedzialnego za wdrażanie w województwie LSR ze środków EFFROW.</p>
--	--

<p>1.11 Możliwe niepożądane zachęty, środki łagodzące⁴ oraz szacowany poziom ryzyka (wysoki/średni/niski)</p>	<p>Punktem wyjścia i podstawą przedstawionego mechanizmu finansowania wdrożenia i realizacji LSR jest dokument pn.: „Zasady finansowania „Wsparcia przygotowawczego” i „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” oraz ustalania alokacji środków na lokalną strategię rozwoju w ramach działania LEADER objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020”, który był efektywnie wykorzystywany w perspektywie finansowej 2014-2020.</p> <p>W związku z tym, że przedmiotowe zapisy były już z powodzeniem wykorzystywane w PROW, z którego wywodzi się mechanizm RLKS uznano, że mogą one również stanowić podstawę do zastosowania stawek ryczałtowych przy finansowaniu LGD ze środków EFS+, co znacząco zmniejszy ewentualnie pojawiające się ryzyka i ułatwi wdrażanie.</p> <p>W dalszym ciągu jednak przewiduje się, że mogą wystąpić np.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Brak znajomości mechanizmu stawek ryczałtowych przez LGD (poziom ryzyka: niski) <p>Mechanizm stawek ryczałtowych dla KZiA jest znany LGD z PROW 2014-2020. W województwie zachodniopomorskim wszystkie LGD, które działały w zeszłej perspektywie finansowej, w obecnym okresie programowania kontynuują swoje funkcjonowanie (z niewielkimi zmianami obszarowymi) a więc posiada doświadczenie z zakresu rozliczania za pomocą uproszczonych metod. Zakres i specyfika wsparcia będą więc dostosowane do wielofundusowego charakteru RLKS. Poziom ryzyka również w przypadku LGD, które nie funkcjonowały w ramach PROW 2014-2020 (jedna LGD w województwie zachodniopomorskim) jest szacowany jako niski. Sama koncepcja zastosowania uproszczonych metod rozliczania ogranicza potencjalne ryzyko wystąpienia błędów finansowych. W przypadku wielofundusowego RLKS to właśnie wprowadzenie różnych sposobów rozliczania rodzi ryzyko popełniania błędów, co tym bardziej uzasadnia wprowadzenie stawki ryczałtowej dla kosztów zarządzania dla LGD w ramach EFS+. IZ będzie prowadzić szkolenia dla LGD w zakresie zasad rozliczania stawek ryczałtowych w celu wyeliminowania ewentualnych problemów.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Ryzyko związane z przekroczeniem maksymalnej kwoty dofinansowania wypłaconej LGD w przypadku, gdy w związku z realizacją LSR pojawią się oszczędności/niewykorzystane kwoty (poziom ryzyka – niskie). <p>Wystąpienie ryzyka określono jako niskie, gdyż wprowadzone procedury dotyczące wypłaty środków na KZiA w odniesieniu do rozliczonych grantów, a na etapie końcowego rozliczenia, LGD będzie zobowiązana do zwrotu środków nierozliczonych lub uznanych za niekwalifikowalne, w tym odpowiedniej wartości środków na KZiA. Kluczowymi argumentami przemawiającymi za ww. rozwiązaniem jest konieczność stworzenia prostego, przejrzystego sposobu finansowania KZiA przez cały okres wdrażania LSR. Dzięki stawkom zaczerpniętym z PROW2014-2020, osiągnięte zostanie uproszczenie, ponieważ sposób finansowania KZiA w każdym z funduszy będzie spójny.</p>
--	--

⁴ Czy istnieją jakiegokolwiek potencjalne negatywne skutki dla jakości wspieranych operacji, a jeśli tak, to jakie środki (np. zapewnienie jakości) zostaną podjęte w celu ograniczenia tego ryzyka?

	Jednocześnie pozwoli to zlikwidować ewentualne niepożądane skutki związane z łączeniem wsparcia przy realizacji LSR z dwóch odrębnych funduszy związane np. z występowaniem ryzyka podwójnego finansowania.
1.12 Planowana łączna kwota (krajowa i unijna) kosztów objętych metodyką	4 236 342 Euro

C: Obliczanie standardowych stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych lub stawek ryczałtowych *

1. Źródło danych wykorzystanych do obliczenia standardowych stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych lub stawek ryczałtowych (kto przygotował, zgromadził i zapisał dane, miejsce przechowywania danych, daty graniczne, walidacja itd.).

Punktem wyjścia i podstawą przedstawionego mechanizmu finansowania wdrożenia i realizacji LSR jest dokument pn.: Zasady finansowania „Wsparcia przygotowawczego” i „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” oraz ustalania alokacji środków na lokalną strategię rozwoju w ramach działania LEADER objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, który był efektywnie wykorzystywany w perspektywie finansowej 2014-2020. Pomoc na koszty zarządzania LSR ma formę finansowania w oparciu o stawki obliczone przez zastosowanie wartości procentowej do wydatków na wdrażanie LSR, poprzez przyjęcie analogicznej metody jak w ramach konkursu na wybór LSR w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz założeń Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

Przy realizacji PROW 2014-2020 zakładano, że wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji udzielane będzie w formach uproszczonych (zryczałtowanych), a wysokość zryczałtowanej płatności a także stawek ryczałtowych oraz maksymalna kwota wsparcia w przypadku wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji zostanie określona w oparciu o analizę wykorzystującą dane historyczne z okresu 2007-2013.

1. Celem wskazanego wyżej opracowania było wskazanie rekomendacji w zakresie:

- a) zasad ustalania wysokości środków PROW 2014-2020 na LSR, w tym konkretnych kwot;
 - b) form wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji udzielanych w ramach PROW 2014-2020 i sposobu ustalania wysokości tego wsparcia wraz z konkretnymi kwotami / stawkami;
 - c) minimalnych wymagań i wskaźników, do osiągnięcia których powinny być zobowiązane LGD korzystające z ww. wsparcia - z uwzględnieniem obowiązujących przepisów, zobowiązań podjętych przez Polskę w umowie partnerstwa i PROW 2014-2020 oraz wskazaniem przyjętych założeń i ich szczegółowego uzasadnienia.
2. W związku z tym, że przedmiotowe zapisy były już z powodzeniem wykorzystywane w PROW, z którego wywodzi się mechanizm RLKS uznano, że mogą one również stanowić podstawę do zastosowania stawek ryczałtowych również przy finansowaniu LGD ze środków EFS+. Finansowanie realizacji LSR będzie zgodne z zapisami art. 34 ust. 1 lit. c) rozporządzenia ogólnego i obejmować będzie zarządzanie strategią, jej monitorowanie i ewaluację oraz jej animowanie, w tym ułatwianie wymiany między zainteresowanymi stronami.

Znając zasady obowiązujące w perspektywie 2021-2027: obniżona wartość koperty wojewódzkiej EFRROW dla województw wielofunduszowych, brak wyznaczenia funduszu wiodącego dla wsparcia kosztów zarządzania i animacji, dokonano oszacowania obszaru planowanego do objęcia LSR, z uwzględnieniem zmian w strukturze obszarowej LGD oraz zmian demograficznych (do obliczeń przyjęto dane GUS z grudnia 2020 r.⁵ – zgodnie z założeniami projektowanego regulaminu konkursu na wybór LSR). W efekcie - zastosowanie stawek procentowych stosowanych w poprzedniej perspektywie jest uzasadnione i spójne z dotychczasowym systemem wsparcia LGD.

Dane przechowywane są w podmiocie odpowiedzialnym za przygotowanie wyżej opisanego dokumentu, tj. w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz IZ FEPZ.

2. Proszę określić, dlaczego proponowana metoda i obliczenia są właściwe dla danego rodzaju operacji.

Metoda kalkulacji stawki ryczałtowej została szczegółowo opisana w dokumencie pn.: Zasady finansowania „Wsparcia przygotowawczego” i „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” oraz ustalania alokacji środków na lokalną strategię rozwoju w ramach działania LEADER objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, który był efektywnie i skutecznie wykorzystywany w perspektywie finansowej 2014-2020.

Przedmiotowe stawki ryczałtowe są stosowane z sukcesem w perspektywie finansowej 2014-2020 finansowanej przy realizacji mechanizmu RLKS ze środków EFRROW. W konsekwencji przy zastosowaniu niewielkich modyfikacji obejmujących specyfikę poszczególnych funduszy, uznaje się za zasadne ich analogiczne zastosowanie w części finansowania LSR, która pochodzić będzie ze środków EFS+. Ze względu na specyfikę RLKS, gdzie LGD „zarządzają” wdrażaniem lokalnych strategii rozwoju, zasadne jest zapewnienie im sprawnego działania, dzięki czemu mogą one skupić się na zadaniach merytorycznych związanych z wdrażaniem, realizacją oraz rozliczeniem projektu grantowego. Granty będą skierowane do osób znajdujących się w niekorzystnej sytuacji (biernych zawodowo oraz zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym). Wybór grantobiorców, nadzór nad nimi, rozliczenie grantów są głównymi zadaniami LGD. Rozwiązanie polegające na zapewnieniu finansowania KZiA za pomocą stawek ryczałtowych umożliwi im efektywne wypełnianie swoich zobowiązań, zwiększy ich wydajność oraz pozwoli skoncentrować się na prawidłowej realizacji projektu grantowego. Uniwersalność zaproponowanej w PROW 2014-2020 metody finansowania funkcjonowania LGD polegającej na ustaleniu określonej wysokości stawki ryczałtowej wynikającej z określonej liczby mieszkańców danego obszaru umożliwia jej powielenie w obecnym okresie programowania. Dodatkowo, występująca w RLKS wielofunduszowość uzasadnia wdrożenie jednolitego podejścia w finansowaniu KZiA w ramach jednej organizacji, w celu ograniczenia ryzyka pojawienia się wszelkich błędów czy komplikacji o charakterze administracyjno-finansowym. Ze strony IZ zaproponowana uproszczona metoda rozliczania kosztów związanych z zarządzaniem i animacją LSR jest wyrazem wprowadzenia rozwiązań minimalizujących potencjalne utrudnienia biurokratyczno-administracyjne, co jest pożądanym podejściem w obecnej perspektywie finansowej.

⁵ Przyjęto: liczbę ludności według faktycznego miejsca zamieszkania z obszaru danej gminy, która jest objęta przez LSR. Liczbę tę ustalono na podstawie wyników informacji statystycznych ogłoszonych w Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego, na stronie internetowej (<http://stat.gov.pl/bdl>). Zgodnie z klasyfikacją przyjętą w Banku Danych Lokalnych, liczba ta znajduje się w katalogu danych rocznych, w kategorii „Ludność”, grupa „Stan ludności i prognozy”, podgrupa „Ludność według miejsca zameldowania/zamieszkania i płci”, dalej rozwijając odpowiedni region, województwo, podregion, powiat, zaznaczając odpowiednią gminę. Należy zwrócić uwagę, że dana gmina może kilkakrotnie występować w spisie, ze względu na objęcie obszaru i rodzaju gminy (metodologia wyświetlania jest opisana w objaśnieniach na stronie BDL). Dane zaciąga się na dzień 31.12.2020 r.

3. Proszę określić sposób dokonania obliczeń, w tym w szczególności założenia przyjęte w odniesieniu do jakości lub ilości danych. W stosownych przypadkach należy zastosować dane statystyczne i poziomy odniesienia oraz przedstawić je – na wniosek – w formacie pozwalającym na wykorzystanie.

Sposób kalkulacji stawek ryczałtowych został szczegółowo opisany w dokumencie pn.: Zasady finansowania „Wsparcia przygotowawczego” i „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” oraz ustalania alokacji środków na lokalną strategię rozwoju w ramach działania LEADER objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, który był efektywnie i skutecznie wykorzystywany w perspektywie finansowej 2014-2020. Przyjęta wówczas metoda nadal jest adekwatna do perspektywy finansowej 2021-2027.

Zgodnie z Zasadami realizacji instrumentów terytorialnych w Polsce w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027, RLKS jest kierowany przez LGD i ma na celu realizację zaplanowanych w strategii projektów, które przyczyniają się do zintegrowanego rozwoju terytorialnego. Efektem oddolnego planowania jest realizacja projektów dopasowanych do miejscowych potrzeb a dodatkowo – wzmocnienie kapitału społecznego. W związku z tym, wskaźniki przyjęte dla rozliczenia stawek ryczałtowych w oparciu o płatności na zrealizowane inicjatywy (granty) są adekwatne dla projektów LGD w zakresie KZiA, gdyż odnoszą się do głównego celu RLKS oraz stanowią rezultat dla głównych zadań LGD polegających na rozwijaniu potencjału lokalnych podmiotów do opracowywania i wdrażania projektów oraz na wyborze projektów formule grantowej.

Na instrument RLKS w województwie zachodniopomorskim przeznaczono 20 mln EUR z funduszu EFS+. Alokacje podzielono na LSR z zachowaniem % proporcji pomiędzy poszczególnymi grupami LSR zależnymi od wielkości ludności wiejskiej zamieszkującej na obszarze objętym LSR oraz zasady, że im większa LSR tym większa kwota środków na realizację LSR, w tym także na koszty zarządzania i aktywizację. Metodologia ta została zaczerpnięta z PROW 2014-2020, której dane źródłowe pochodzą z opracowania MRiRW dotyczącego okresu programowania 2007-2013.

Przy obecnie zaproponowanym przez nasze województwo podziale kwot żadna z LGD nie otrzyma na funkcjonowanie więcej niż 25% środków przeznaczonych na wdrażanie LSR. Przy założeniu, że dana LGD mieścić się będzie nadal w tym samym przedziale kwotowym (nie ulegnie zmianie liczba mieszkańców obszaru objętego LSR), różnice procentowe w wysokości budżetu na obecną i nową perspektywę finansową są niewielkie.

W przypadku każdego funduszu finansującego LSR komponent na KZiA ustalony jest proporcjonalnie do udziału danego funduszu we wdrażaniu strategii, dlatego zastosowanie stawek ryczałtowych nie stwarza ryzyka podwójnego finansowania danego kosztu.

4. Proszę wyjaśnić, w jaki sposób zapewniono, by jedynie wydatki kwalifikowalne były uwzględniane przy obliczaniu standardowych stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych lub stawek ryczałtowych.

Finansowanie KZiA LGD zostanie zapewnione wyłącznie w oparciu o stawki ryczałtowe, a kategorie poszczególnych wydatków mieścić się będą w zakresie art. 34 ust. 1 lit. c rozporządzenia ogólnego. Ponadto, metodologia oparta została na danych historycznych, tj. rzeczywistych kosztach funkcjonowania LGD w perspektywie finansowej 2007-2013 (na podstawie których opracowany został dokument *Zasady finansowania „Wsparcia przygotowawczego” i „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” oraz ustalania alokacji*

środków na lokalną strategię rozwoju w ramach działania LEADER objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020) co pozwoliło na prawidłowe oszacowanie wydatków kwalifikowalnych, których zakres pozostaje zgodny z danymi historycznymi.

5. Ocena przez instytucję(-e) audytową(-e) metody obliczania i kwot oraz rozwiązań mających zapewnić weryfikację danych, ich jakość, sposób gromadzenia i przechowywania.

Do uzupełnienia na późniejszym etapie.

Załączniki:

1. Zasady finansowania „Wsparcia przygotowawczego” i „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” oraz ustalenia alokacji środków na lokalną strategię rozwoju w ramach działania LEADER objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.